

**ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ЗАКОН "О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И СТАТЬЮ 1
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О МИНИМАЛЬНОМ
РАЗМЕРЕ ОПЛАТЫ ТРУДА"**



171236 566206

Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.09.2020 12:19
№1027748-7; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 сентября 2020 г. № 2490-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Пудова Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1027748-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1
Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 43, ст. 4904; 2000, № 22, ст. 2264; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 30, ст. 3739; 2011, № 49, ст. 7041; 2012, № 50, ст. 6956; 2018, № 1, ст. 5; № 31, ст. 4861; 2019, № 14, ст. 1462) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац второй признать утратившим силу;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

"прожиточный минимум - минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина;"

в) дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

"медианный среднедушевой доход - величина денежного дохода, относительно которой половина населения имеет значение среднедушевого дохода ниже данной величины, другая половина - выше данной величины, ежегодно исчисляемая федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации;"

г) абзацы четвертый - шестой считать соответственно абзацами пятым - седьмым;

2) абзац третий пункта 2 статьи 2 после слов "социальной помощи" дополнить словами "и предоставления мер социальной поддержки";

3) статью 3 признать утратившей силу;

4) статью 4 изложить в следующей редакции:

"Статья 4. Величина прожиточного минимума, периодичность ее исчисления и порядок установления

1. Величина прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации на очередной год устанавливается Правительством Российской Федерации и исчисляется исходя из величины медианного среднедушевого дохода в целом по Российской Федерации за предыдущий год.

Соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного среднедушевого дохода в целом по Российской Федерации за предыдущий год с 2021 года устанавливается в размере 44,2 процента.

Указанное в абзаце втором настоящего пункта соотношение пересматривается не реже одного раза в пять лет исходя из условий социально-экономического развития Российской Федерации. В течение срока действия установленного соотношения величина прожиточного минимума на душу населения на очередной год не может быть установлена ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной на текущий год.

Порядок исчисления медианного среднедушевого дохода определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

2. Величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации на очередной год устанавливается Правительством Российской

Федерации исходя из величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации на тот же год.

Соотношение величины прожиточного минимума трудоспособного населения и величины прожиточного минимума на душу населения устанавливается в размере 109 процентов, величины прожиточного минимума пенсионеров - в размере 86 процентов, величины прожиточного минимума детей - в размере 97 процентов.

3. Величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации устанавливается на очередной год субъектом Российской Федерации в соответствии с коэффициентом соотношения величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и в субъекте Российской Федерации, утвержденным Правительством Российской Федерации.

На 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения устанавливается субъектом Российской Федерации в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации за второй квартал 2020 года.

На 2021 - 2025 годы устанавливается переходный период поэтапного доведения в субъектах Российской Федерации величин прожиточного минимума на душу населения, установленных на 2021 год, до величин, рассчитанных на основе коэффициентов соотношения, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта.

С 2022 года величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации на очередной год устанавливается субъектом Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.";

5) в статье 6:

а) пункт 1 после слов "прожиточного минимума" дополнить словами "на душу населения";

б) пункт 2 после слов "устанавливаются в соответствии с" дополнить словами "законодательством Российской Федерации и";

б) в статье 7 слово "ежеквартальному" заменить словом "ежегодному".

Статья 2

Статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 26, ст. 2729; 2002,

№ 18, ст. 1722; 2003, № 40, ст. 3818; 2005, № 1, ст. 24; 2007, № 17, ст. 1930; 2008, № 26, ст. 3010; 2011, № 23, ст. 3246; 2012, № 50, ст. 6955; 2013, № 49, ст. 6337; 2014, № 49, ст. 6917; 2015, № 51, ст. 7247; 2016, № 23, ст. 3288; № 52, ст. 7509; 2018, № 1, ст. 5; № 11, ст. 1576; № 53, ст. 8407; 2019, № 52, ст. 7781) изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Установить минимальный размер оплаты труда с 1 января 2021 года в сумме 12 792 рубля в месяц.

Минимальный размер оплаты труда на очередной год устанавливается федеральным законом и исчисляется с учетом значения медианной заработной платы, рассчитанной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, за предыдущий год.

С 2021 года соотношение минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы устанавливается в размере 42 процентов.

Соотношение минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы пересматривается не реже одного раза в пять лет исходя из условий социально-экономического развития Российской Федерации.

Минимальный размер оплаты труда устанавливается в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год.

Порядок исчисления медианной заработной платы определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"

Подготовка проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" (далее - законопроект) обусловлена истечением 31 декабря 2020 г. срока действия потребительской корзины, установленной Федеральным законом "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

Исходя из анализа международного опыта законопроектом предлагается отказаться от устаревшего подхода к расчету величины прожиточного минимума, основанного на потребительской корзине, и перейти к установлению величины прожиточного минимума на очередной год исходя из медианного среднедушевого дохода (далее - медианный доход) за предшествующий год.

Медианный доход - это величина дохода, относительно которой у половины населения доходы выше, а у половины - ниже. При таком подходе прожиточный минимум будет зависеть от уровня доходов большинства граждан и повышаться по мере того, как растут доходы населения страны.

Предлагается устанавливать на федеральном уровне прожиточный минимум с учетом медианного дохода, а минимальный размер оплаты труда - с учетом медианной заработной платы. Одновременно законопроектом предлагается обеспечить условие, что минимальный размер оплаты труда не должен быть ниже прожиточного минимума трудоспособного населения на очередной год.

При определении величины соотношения прожиточного минимума и медианного дохода предлагается исходить из международных стандартов европейских стран, темп роста прожиточного минимума на 2021 год заложить выше прогнозируемого уровня инфляции.

С 2021 года законопроектом предлагается установить соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного дохода в размере 44,2%, что составит 11 653 рубля в абсолютном выражении. По сравнению с прогнозируемой величиной прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации за 2020 год рост составит 3,7%, что соответствует росту индекса

потребительских цен за 2021 год по базовому сценарию прогноза Минэкономразвития России.

Прожиточный минимум будет устанавливаться ежегодно (ранее - ежеквартально).

Соотношение минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы в 2021 году составит 42% (12 792 рубля). По сравнению с действующим минимальным размером оплаты труда (12 130 рублей) рост составит 5,5%. Такое увеличение минимального размера оплаты труда затронет 3,9 млн. человек (по оценкам).

Динамика изменения медианного дохода и медианной заработной платы в предыдущие годы показывает их ежегодное увеличение. В предлагаемой законопроектом модели величина прожиточного минимума и минимальный размер оплаты труда будут ежегодно увеличиваться на темп роста медианного дохода и медианной заработной платы. При этом будет неукоснительно выполняться конституционная гарантия - при новом подходе минимальный размер оплаты труда будет превышать величину прожиточного минимума трудоспособного населения.

С целью гибкого реагирования на изменения социально-экономической ситуации предусматривается пересмотр соотношения прожиточного минимума и медианного дохода (44,2%) и соотношения минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы (42%) не реже 1 раза в 5 лет. Это дает возможность при росте экономики и доходов населения увеличивать указанное соотношение.

Величину прожиточного минимума трудоспособного населения, пенсионеров и детей в целом по Российской Федерации предлагается устанавливать Правительством Российской Федерации с учетом прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (в настоящее время определяются как стоимостное выражение потребительских корзин трудоспособного населения, пенсионеров и детей).

Величина прожиточного минимума трудоспособного населения составит 109% от величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, прожиточного минимума пенсионеров - 86%, прожиточного минимума детей - 97%. Эти соотношения были определены на основе потребительской корзины, рассчитанной с учетом рекомендаций по здоровому питанию Всемирной организации здравоохранения.

В субъектах Российской Федерации прожиточный минимум на душу населения будет устанавливаться исходя из прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (в настоящее время

определяется как стоимостное выражение региональной потребительской корзины). Коэффициенты соотношения величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации предлагается утверждать Правительством Российской Федерации.

На 2021 - 2025 годы законопроектом предлагается установить переходный период поэтапного доведения в субъектах Российской Федерации величин прожиточного минимума на душу населения, установленных на 2021 год, до величин, рассчитанных на основе коэффициентов соотношения, в целях более равномерного распределения бюджетной нагрузки на субъекты Российской Федерации.

На 2021 год законопроектом предлагается величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации устанавливать в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации за II квартал 2020 г. С 2022 года по социально-демографическим группам населения (трудоспособное население, пенсионеры и дети) величина прожиточного минимума на очередной год будет устанавливаться субъектом Российской Федерации на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, которыми устанавливаются, изменяются или отменяются обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"

Принятие и реализация Федерального закона в "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" потребует в 2021 году дополнительных финансовых затрат в объеме 128,5 млрд. рублей (в том числе федерального бюджета - 48,2 млрд. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации - 23,4 млрд. рублей, внебюджетного сектора - 56,9 млрд. рублей).

При этом сальдированный результат расходов бюджетной системы, внебюджетного сектора и доходов бюджетной системы, государственных внебюджетных фондов составит 122,1 млрд. рублей:

1. Расходы бюджетной системы и внебюджетного сектора составят 156,9 млрд. рублей, в том числе:

расходы на увеличение социальных выплат и численности их получателей в связи с ростом прожиточного минимума - 51,5 млрд. рублей;

расходы на повышение оплаты труда в связи с увеличением минимального размера оплаты труда - 105,4 млрд. рублей (в том числе за счет средств внебюджетного сектора - 56,9 млрд. рублей).

2. Доходы бюджетной системы и государственных внебюджетных фондов составят 34,8 млрд. рублей, в том числе от уплаты налога на доходы физических лиц - 10,5 млрд. рублей, от уплаты страховых взносов - 24,3 млрд. рублей.

Расходы бюджетной системы и внебюджетного сектора в 2022 году составят 134,8 млрд. рублей (в том числе федерального бюджета - 13,4 млрд. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации - 32,8 млрд. рублей, внебюджетного сектора - 88,6 млрд. рублей). Сальдированный результат расходов бюджетной системы, внебюджетного сектора и доходов бюджетной системы, государственных внебюджетных фондов составит 124,7 млрд. рублей.

Расходы бюджетной системы, внебюджетного сектора в 2023 году составят 217,2 млрд. рублей (в том числе федерального бюджета - 60,1 млрд. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации - 49,6 млрд. рублей, внебюджетного сектора - 107,5 млрд. рублей). Сальдированный результат расходов бюджетной системы, внебюджетного сектора и доходов бюджетной системы, государственных внебюджетных фондов составит 204,9 млрд. рублей.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда " потребует внесения изменений в следующие федеральные законы:

1. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Головной исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Росстат, Пенсионный фонд Российской Федерации.

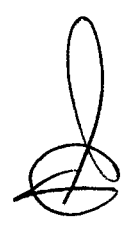
Примерный срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона.

2. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

Головной исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Росстат, Пенсионный фонд Российской Федерации.

Примерный срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"

I. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" (далее - Федеральный закон) потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении коэффициентов соотношения величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации".

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка исчисления величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации на очередной год".

3. Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам в целом по Российской Федерации на 2021 год".

Примерный срок подготовки необходимых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации - в течение 6 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Росстат, Пенсионный фонд Российской Федерации.

II. Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915 "Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов

Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 г. № 975 "Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии".

Примерный срок подготовки необходимых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации - в течение 6 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Росстат, Пенсионный фонд Российской Федерации.

III. Принятие Федерального закона потребует признания утратившими силу следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 54 "Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации".

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2013 г. № 56 "Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации".

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1702 "О порядке установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации".

Примерный срок подготовки необходимых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации - в течение 6 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Росстат.

IV. Принятие Федерального закона потребует принятия приказа Росстата "О порядке исчисления медианного среднедушевого дохода и медианной заработной платы".

Примерный срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Росстат.

