

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
420060, г. Казань, площадь Свободы, 1



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДӘУЛӘТ СОВЕТЫ РӘИСЕ

420060, Казан шәһәре, Ирек майданы, 1

Тел.: (843) 267-63-00, факс: (843) 267-64-89. E-mail: gossov@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

19.07.2019 № 01-4038

На № _____ от _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.07.2019 15:54
№759112-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

- 1) постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 11 июля 2019 года № 2979-V ГС на 1 л. в 1 экз.;
- 2) текст проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
- 3) пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.;
- 4) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», на 1 л. в 1 экз.;
- 5) финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
- 6) копия заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Фе-

дерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по данному проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;

7) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

г. Казань,
11 июля 2019 года
№ 2979-V ГС



Ф.Х. Мухаметшин

Проект вносится
Государственным Советом
Республики Татарстан

№ 459112 - 4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в абзац второй статьи 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 7, ст. 777) изменение, изложив его в следующей редакции:

«влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на обеспечение исполнения законодательства об архивном деле в части сохранности и использования архивных документов в интересах граждан, общества и государства.

Анализ практики правоприменения показывает, что установленная статьей 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) административная ответственность за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов несоизмерима с последствиями утраты архивных документов как для граждан, так и государства в целом и не обеспечивает ответственное исполнение установленных законодательством обязанностей руководителей юридических лиц и должностных лиц по сохранению и использованию архивных документов, а ответственность юридических лиц, при наличии установленной обязанности, вовсе отсутствует.

Статьей 17 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) установлена обязанность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, по обеспечению сохранности архивных документов, в том числе документов по личному составу, в течение сроков их хранения. Статьей 23 Федерального закона № 125-ФЗ установлена обязанность органов и организаций по обеспечению отбора и передачи в упорядоченном состоянии в государственные и муниципальные архивы находящихся в их владении архивных документов.

Также установлено, что при ликвидации органов и организаций включенные в состав Архивного фонда Российской Федерации документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, в упорядоченном состоянии передаются на хранение в соответствующий государственный или муниципальный архив.

Однако на практике требования законодательства в части соблюдения правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов, в том числе сохранности документов по личному составу, практически не исполняются, что подтверждается статистическими данными. Например, в Республике Татарстан количество отрицательных запросов по причине несдачи документов на хранение в Государственный архив Республики Татарстан составило в 2016 году – 9 491, в 2017 году – 10 192, в 2018 году – 8 292.

В списке Государственного архива Республики Татарстан по состоянию на август 2018 года состоит 1 061 организация, местонахождение документов которых неизвестно, однако документы этих организаций востребованы гражданами.

Кроме того, на системной основе выявляются факты бесконтрольного уничтожения документов, «брошенные» архивы, информация о которых поступает от сторонних организаций.

В указанных обстоятельствах происходит утрата документов Архивного фонда Российской Федерации, в том числе ценных документов по личному составу.

Вместе с тем потребность обеспечения сохранности документов обусловлена их юридической значимостью для исполнения архивными учреждениями социально-правовых запросов в целях обеспечения прав граждан и организаций.

Распространены нарушение нормативных сроков описания документов постоянного хранения и по личному составу, ненадлежащее ведение основных учетных документов, нарушение нормативных условий хранения документов: отсутствие специального оборудования для хранения документов (металлических архивных стеллажей, архивных коробок), охранной и пожарной сигнализации, несоблюдение нормативных условий хранения документов (температурно-влажного, светового режима, непроведение санитарно-гигиенических мероприятий) и др.

Санкция статьи 13.20 КоАП РФ за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов предусматривает административный штраф для граждан в размере от ста до трехсот рублей; для должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей. Последняя корректировка указанной статьи произведена в 2009 году при переходе со штрафов, кратных величине минимального размера оплаты труда, на конкретный, установленный в рублях, размер.

Издержки на составление протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 13.20 КоАП РФ, оформление документации и направление ее в судебные органы (по данным Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу, в среднем 769 рублей на человеко-час, бумажные и почтовые расходы – 70 рублей, оплата проезда – 100 рублей, итого – 939 рублей) значительно превышают установленный размер административного штрафа. В связи с несоразмерностью материальных затрат и трудозатрат с размером налагаемого штрафа протоколы на практике не оформляются, что подтверждается практикой в регионах Приволжского федерального округа. Например, в Нижегородской области за период с 2016 по 2018 год по результатам плановых проверок составлено всего 20 протоколов по статье 13.20 КоАП РФ. В республиках Башкортостан и Удмуртия, как и в Татарстане, по итогам плановых проверок в основном выдается предписание об устранении нарушения и составляется акт проверки.

В связи с изложенным законопроектом предусматривается увеличить штрафные санкции за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов для граждан до размера от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – до размера от трех тысяч до пяти тысяч рублей, а также установить штрафы для юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства**

**по проекту законодательной инициативы
№ 7-899 «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях», подготовленному
Кабинетом Министров Республики Татарстан**


Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-899 «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), подготовленный Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, изменения в целях усиления административной ответственности за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов. В том числе, предлагается распространить административную ответственность за данные нарушения на юридические лица.

Комиссия полагает, что принятие данного проекта будет способствовать более строгому соблюдению установленных правил работы с архивными документами.

С учётом этого Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства считает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев.